



# Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl  
NR/SP/23/05/2019 Warszawa, 16.05.2019

ZWIĄZEK  
RZEMIOSŁA POLSKIEGO

2019 -05- 20 21

POTWIERDZENIE  
WYSYŁKI POCZTY

**Pan**

**Tadeusz Romańczuk**

**Sekretarz Stanu**

**w Ministerstwie Rolnictwa i Wsi**

W związku z pracami nad rządowym *Projektem ustawy o zmianie ustawy o jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych* Związek Rzemiosła Polskiego przeprowadził szerokie konsultacje ze środowiskiem przedsiębiorców proponowanych rozwiązań prawnych. Projekt ustawy był opiniowany przez przedsiębiorców za pomocą panelu konsultacyjnego on-line, poddany ocenie ekspertów oraz był przedmiotem sesji w ramach warsztatów konsultacyjnych. Prace nad projektem ustawy były realizowane w ramach projektu „*Monitorowanie prawa gospodarczego przez organizacje rzemiosła*” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, oś priorytetowa: *II Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, działanie: 2.16 Usprawnienie procesu stanowienia prawa.*

W wyniku przeprowadzonych działań zostało wypracowane stanowisko Związku Rzemiosła Polskiego, które przekazujemy.

Założeniem zmian określonych w projekcie ustawy z dnia 7 stycznia 2019 roku o zmianie ustawy o jakości produktów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 2164 i 2354) ma być wprowadzenie do porządku prawnego rozwiązań, które docelowo mają zapewnić możliwość kontroli i rozstrzygnięcia, czy przedsiębiorcy prowadzący skup artykułów rolno-spożywczych lub zwierząt (podmioty skupujące) wywiązują się z zobowiązań wobec podmiotów oddających artykuły rolno-spożywcze lub zwierzęta do punktów skupu.

W opinii Związku Rzemiosła Polskiego przedstawione w projekcie ustawy ogólne założenia dotyczące wprowadzenia określonych mechanizmów zmierzających do zapewnienia wymogów jakości handlowej oraz wymogów dodatkowych (ilościowych i jakościowych), pomimo dobrych intencji ustawodawcy, niosą zagrożenia dla działalności małych i średnich przedsiębiorstw.

Uważamy, że proponowane zmiany w zakresie przeniesienia odpowiedzialności na podmioty skupujące oraz wprowadzenie wymogu konieczności przeprowadzenia badań laboratoryjnych, spowodują faktyczne zwiększenie kosztów ponoszonych z tego tytułu przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie skupu owoców i warzyw oraz zwierząt żywych. Konieczność poniesienia dodatkowych kosztów w zakresie dostosowania prowadzonej działalności do nowych wymogów oraz kosztów związanych z przeprowadzeniem wymaganych badań przez zatwierdzone laboratoria odbije się negatywnie na kondycji finansowej przedsiębiorców, stanowiąc duże obciążenie finansowe, zwłaszcza w sektorze mikro i małych przedsiębiorców. Część z przedsiębiorców może nie być w stanie ponieść zwiększonych kosztów związanych z nowymi wymogami, co będzie skutkowało zamknięciem prowadzonej przez nich działalności. Ponadto w sposób pośredni wprowadzone zmiany mogą odbić się na przedsiębiorcach i rolnikach indywidualnych, którzy będą dostarczać produkty do podmiotów (przedsiębiorców) skupujących. Konieczność ponoszenia zwiększonych wydatków przez skupujących może spowodować obniżenie cen proponowanych ich dostawcom. W przypadku zamknięcia prowadzonej działalności przez podmioty skupujące, przedsiębiorcy i rolnicy indywidualni mogą utracić możliwość dokonania sprzedaży wytworzonych lub zebranych przez siebie produktów w bezpośrednim sąsiedztwie prowadzonej działalności. Dotyczy to szczególnie mikro i małych przedsiębiorców, prowadzących działalność w niewielkich miejscowościach.

Zwiększenie obowiązków odnoszących się do podmiotów prowadzących laboratoria badawcze spowoduje wzrost kosztów prowadzonych badań, skutkiem czego będzie zwiększenie cen świadczonych przez nie usług. Ponadto wprowadzone regulacje wiążą się z poddaniem przedsiębiorców prowadzących działalność na rynku skupu owoców i warzyw oraz zwierząt żywych dodatkowym kontrolom administracyjnym, co również negatywnie wpłynie na ponoszone przez nie koszty działania.

W opinii Związku Rzemiosła Polskiego należy rozważyć możliwość wprowadzenia rozwiązań prowadzących do wyłączenia ze stosowania tych przepisów mikro i małych przedsiębiorców. Kryterium stosowania przepisów mogłoby zostać określone na zasadzie wysokości przychodu lub dochodu bądź w odniesieniu do skali prowadzonej działalności z zastosowaniem kryterium ilościowego, np. ilości skupowanych owoców i warzyw. Dla wskazanych podmiotów możliwe byłoby wprowadzenie, np. nakazu zawierania umów pisemnych, zawierających klauzule dotyczące wymogów jakościowych i ilościowych dostarczanych owoców i warzyw. Ewentualne kontrole mogłyby dotyczyć zawierania i przestrzegania przedmiotowych umów. Rozwiązanie takie umożliwiłoby zmniejszenie kosztów związanych z wejściem w życie nowych przepisów po stronie mikro i małych przedsiębiorców z sektora skupu owoców i warzyw oraz skupu zwierząt żywych.

Można mieć wątpliwości, czy powołanie nowego podmiotu, który będzie nadzorował proces kontroli jest zasadne. Wątpliwości budzi też, czy przyznanie Głównemu Inspektorowi Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych nowych narzędzi, przy ograniczonych środkach finansowych i niezbyt liczebnym personelu, zagwarantuje, że instytucja ta będzie działać efektywnie i chronić przed nieuczciwymi praktykami.

Naszym zdaniem ustawa w tym kształcie w żaden sposób nie rozwiązuje jednego z głównych problemów jakim jest szara strefa w obrocie produktami rolno-spożywczymi i nie zabezpiecza również przed nieuczciwymi praktykami w tym obszarze.

Niezależnie od tej opinii, jeśli prace nad ustawą miałyby być kontynuowane Związek Rzemiosła Polskiego wnioskuję o rozważenie ograniczenia stosowania wprowadzanych regulacji wobec mikro i małych przedsiębiorstw, stosownie do ich możliwości organizacyjnych i finansowych.

Prezes Zarządu  
Związku Rzemiosła Polskiego  
*Jan Gogolewski*  
Jan Gogolewski

*E. Litwin*  
*CSO - JUSW*