



Związek Rzemiosła Polskiego

ul. Miodowa 14, 00-246 Warszawa, tel. +48 22 50 44 200, fax. +48 22 50 44 220, www.zrp.pl, zrp@zrp.pl

Warszawa, 17.05.2018

NR3/SP/16/2018

ZWIĄZEK
RZEMIOSŁA POLSKIEGO

2018 -05- 23

POTWIERDZENIE
WYSYŁKI POCZTY
POLECONY

Pani

Teresa Czerwińska

Minister Finansów

Szanowna Pani Minister

Szanowna Pani Minister,

W związku z pracami nad rządowym Projektem ustawy o *pracowniczych planach kapitałowych* Związek Rzemiosła Polskiego przeprowadził szerokie konsultacje ze środowiskiem przedsiębiorców proponowanych rozwiązań prawnych projektu. Projekt ustawy był opiniowany przez przedsiębiorców za pomocą panelu konsultacyjnego on-line oraz w ramach warsztatów konsultacyjnych, w których uczestniczyli eksperci Związku Rzemiosła Polskiego, eksperci izb rzemieślniczych oraz przedsiębiorcy zrzeszeni w strukturach organizacji rzemiosła. Prace nad projektem ustawy były realizowane w ramach projektu *Monitorowanie prawa gospodarczego przez organizacje rzemiosła* współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020, oś priorytetowa: *II Efektywne polityki publiczne dla rynku pracy, gospodarki i edukacji, działanie: 2.16 Usprawnienie procesu stanowienia prawa.*

W wyniku przeprowadzonych działań zostało wypracowane stanowisko Związku Rzemiosła Polskiego, które przekazujemy wraz z uprzejmą prośbą o jego rozpatrzenie i ewentualne uwzględnienie zawartych w nim uwag w toku dalszych prac legislacyjnych nad projektem ustawy.

Projekt ustawy o pracowniczych planach kapitałowych dotyczy ważnego obszaru dotyczącego zabezpieczenie emerytalnego i budowy alternatywnych rozwiązań oszczędzania na emeryturę, które poprawią sytuację materialną przyszłych emerytów. Jak przewidują eksperci przyszłe świadczenia emerytalne będą niskie, a Polacy wykazują niską skłonność do odkładania dodatkowych środków. Ustawa o PPK ma wprowadzić mechanizmy systematycznego oszczędzania dodatkowych środków będących uzupełnieniem emerytur i doprowadzić zmiany sytuacji przyszłych emerytów.

Zgodnie z założeniami projektu ustawy środki, zgromadzone w pracowniczych planach kapitałowych zostaną użyte na wsparcie inwestycji krajowych i pozytywnie wpłyną na przyszły wzrost gospodarczy.

Inicjatywa, która ma na celu poprawę zabezpieczenia przyszłych emerytów oraz przy okazji doprowadzić do wzrostu środków na inwestycje krajowe zasługuje na poparcie. Uważamy jednak, że niektóre rozwiązania zawarte w projekcie ustawy o Pracowniczych Planach Kapitałowych mogą wpłynąć negatywnie na sytuację przedsiębiorców, jak i funkcjonowanie systemu.

Projekt ustawy nakłada na pracodawców wiele obowiązków związanych z podpisywaniem umów o zarządzanie PPK oraz powinność dokonania specjalistycznej oceny proponowanych przez instytucję finansową warunków zarządzania środkami PPK. Wymóg dokonania wyboru instytucji finansowej na podstawie oceny proponowanych przez tę instytucję finansową warunków zarządzania środkami gromadzonymi w PPK, efektywności w zarządzaniu aktywami i doświadczenia w zarządzaniu funduszami inwestycyjnymi, sugeruje, iż według projektodawcy, każdy podmiot zatrudniający albo powinien posiadać wiedzę specjalistyczną obejmującą w/w tematykę albo powinien dokonać przed zawarciem przedmiotowej umowy konsultacji ze specjalistami w tym zakresie, co generuje dodatkowe koszty po stronie podmiotu zatrudniającego. Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że po wprowadzeniu PPK podmiot zatrudniający będzie ponosił odpowiedzialność za organizację programu emerytalnego dla swoich pracowników i jego administracyjną obsługę.

Kolejnym obowiązkiem nakładanym przez projektodawcę na podmiot zatrudniający jest obowiązek przekazania uczestnikowi w terminie do ostatniego dnia lutego rocznej informacji o wysokości zgromadzonych środków PPK oraz wysokości składek odprowadzanych na rachunek PPK w poprzednim roku kalendarzowym za rok poprzedni. Taka informacja ma być przekazywana uczestnikowi na piśmie, chyba że uczestnik wyrazi zgodę na przekazanie tej informacji na trwałym nośniku. Natomiast instytucja finansowa sporządza i niezwłocznie przekazuje uczestnikowi na trwałym nośniku lub na wniosek uczestnika na piśmie informację o zmianie dokonanej na rachunku.

Uważamy zatem, że obowiązki, które nakłada na pracodawców projekt ustawy o PPK znacznie zwiększą ich obciążenia administracyjne i wpłyną na wzrost kosztów funkcjonowania przedsiębiorstw. Obciążenia szczególnie dotkną przedsiębiorstwa z grupy mikro i małych przedsiębiorstw, które nie dysponują wyspecjalizowanymi komórkami kadrowo-księgowymi i prowadzenie czynności związanych z obsługą PPK będzie dużym wyzwaniem pod względem organizacyjnym i finansowym.

Warto również podkreślić, iż przedmiotowy projekt w rozdziale 16 (art. 96-98 ustawy) wprowadza przepisy penalizujące niektóre zachowania związane z obowiązkami, które przewiduje projekt ustawy. Do odpowiedzialności karnej pod względem podmiotowym mogą więc zostać pociągnięci w pierwszej kolejności osoby obowiązane do działania w imieniu podmiotu zatrudniającego. Lista potencjalnych uchybień jest znaczna i w praktyce bardzo łatwo jest przewidzieć, że mogą wystąpić sytuacje, w których dojdzie do ich wystąpienia niekoniecznie z winy pracodawcy. Związek Rzemiosła Polskiego stoi na stanowisku, że wprowadzanie wysokich sankcji karnych w stosunku do przedsiębiorców regulujących sferę gospodarczą nie powinno mieć miejsca i wprowadza niekorzystny klimat do prowadzenia działalności gospodarczej.

Wprowadzenie pracowniczych planów kapitałowy może negatywnie odbić się na kosztach pracy. Uczestnictwo pracownika w systemie PPK, jak również odprowadzanie składki z pensji pracownika jest dobrowolne. W praktyce można przewidzieć, że część pracowników będzie domagała się wzrostu wynagrodzeń, który zrekompensuje im odprowadzanie składki do funduszu. Może to doprowadzić do wzrostu płac, który niekorzystnie odbije się na sytuacji przedsiębiorstw, zwłaszcza tych najmniejszych.

Przedsiębiorcy skupieni w Związku Rzemiosła Polskiego wyrażają obawy o efektywność i spójność nowego powszechnego systemu oszczędzania. W projekcie ustawy są zapisane możliwości wcześniejszych wypłat z PPK oraz wyłączenia czasowe. Wszystkie te wyjątki powodują, że efektywność oszczędzania w funduszu może być niska i nie zostaną spełnione jego główne założenia czyli wzrost zabezpieczenia emerytalnego.

Związek Rzemiosła Polskiego wyraża obawę, że wprowadzenie PPK może spotkać się dużym oporem ze strony jego potencjalnych uczestników. Pracownicy o niskich zarobkach prawdopodobnie nie będą godzili się na potrącanie składki, która obniży ich obecne wynagrodzenie i będą składali deklaracje o wystąpieniu z PPK. Innym istotnym zagrożeniem, jest fakt, że przyszły system jest postrzegany jako zbliżony do istniejącego wcześniej systemu Otwartych Funduszy Emerytalnych. Negatywne doświadczenia związane funkcjonowaniem OFE spowodowały dużą nieufność do kapitałowych form oszczędzania na emerytury i jak również obawę o bezpieczeństwo gromadzonych oszczędności. Pomimo zapewnień rządowych, że obecnie tworzony system PPK nie ma nic wspólnego z funkcjonującymi wcześniej OFE, to jednak przez dużą część społeczeństwa jest postrzegany jako system analogiczny i można się spodziewać, że duża część potencjalnych użytkowników nie będzie rezygnować z uczestnictwa z PPK z powodu braku zaufania do systemu oraz w obawie o bezpieczeństwo zgromadzonych w nich środków. Bez przełamania tego braku zaufania oraz zapewnieniu większej liczby uczestników system będzie nieefektywny i nie spełni swoich głównych założeń czyli poprawy sytuacji materialnej przyszłych emerytów.

Z poważaniem

**Prezes
Związku Rzemiosła Polskiego**

Jan Gogolewski
Jan Gogolewski

Smu